



GŁÓWNY INSPEKTOR SANITARNY

HŚ.NS.530.11.2020

Warszawa, dnia 05 marca 2020

Pan
Andrzej Adamczyk
Minister Infrastruktury

Szanowny Panie Ministrze,

nawiązując do wniosku z dnia 14 lutego 2020 r., znak: DDP-2.40.22.2019 w sprawie uzgodnienia zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla projektu *Programu Budowy 100 Obwodnic na lata 2020-2030, dalej: Program*, w trybie art. 53 ustawy z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz. U. z 2020 r. poz. 283) dalej: *ustawa ooś*, przedstawiam następujące stanowisko.

Program jest średniookresowym dokumentem programowym w sektorze infrastruktury dróg krajowych i pierwszym dokumentem rządowym dedykowanym jednemu rodzajowi inwestycji, tj. określającym cele i priorytety inwestycyjne w zakresie budowy obwodnic miast. *Program* wskazuje poziom i źródła niezbędnego finansowania oraz listę zadań inwestycyjnych kierowanych do realizacji. Podstawę zakresu rzeczowego *Programu* stanowią zadania określone w załączniku nr 1 i 2 do *Programu*.

Celem *Programu* jest wskazanie inwestycji w zakresie drogowych obejść miejscowości, dzięki którym nastąpi wyprowadzenie ruchu z zatłoczonych miejscowości, co z założenia ma wpłynąć na poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz poprawę sytuacji związanej z natężeniem ruchu poprzez m.in. rozdzielenie ruchu ciężarowego od ruchu pasażerskiego, czy pieszego. *Program* koncentruje się wyłącznie na obwodnicach miejscowości poza siecią TEN-T – Transeuropejską Siecią Transportową, tzn. nieznajdujących się w ciągach dróg ekspresowych i autostrad.

Program zakłada budowę 100 obwodnic zarówno dużych miast, jak i małych miejscowości. Wybór poszczególnych tytułów do realizacji odbywał się przy uwzględnieniu szeregu czynników, wśród których najważniejsze znaczenie miały: stan prac przygotowawczych, natężenie ruchu w okolicach danych miejscowości, w tym ruchu ciężkiego, stan bezpieczeństwa ruchu w miejscowościach liczony poziomem wypadkowości (w tym także ofiarami tych wypadków), poprawą dostępności połączeń z państwami sąsiednimi oraz koniecznością zachowania zrównoważonego rozwoju wewnątrz kraju.

Zgodnie z informacjami zawartymi w *Programie*, w toku realizacji budowy nowych obwodnic planuje się wytyczanie ich przebiegu poza obszarami gęsto zabudowanymi, co ma się przyczynić do usprawnienia ruchu tranzytowego, rozdzielenia ruchu lokalnego i regionalnego od długodystansowego. Ponadto, ma to pozytywnie wpłynąć na bezpieczeństwo ruchu drogowego, redukcję hałasu w obszarach zabudowanych oraz jakość powietrza w miejscowościach.

Celem strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, w ramach której opracowuje się prognozę oddziaływania na środowisko, jest m.in. przeanalizowanie, w jaki sposób i w jakim stopniu realizacja ustaleń projektowanego dokumentu może powodować negatywne lub pozytywne skutki w środowisku. Chociaż działania przewidziane w projekcie *Programu* mają wpłynąć m.in. poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego, ograniczenie niekorzystnych skutków ruchu drogowego dla środowiska czy zmniejszenie hałasu generowanego przez pojazdy drogowe w miejscowościach, to jednak rodzaj planowanych inwestycji może powodować oddziaływania niekorzystne dla środowiska, a także - pośrednio lub bezpośrednio - uciążliwe, bądź niekiedy nawet wpływać negatywnie na zdrowie ludzi.

W związku z powyższym, w opinii Głównego Inspektora Sanitarnego, prognoza oddziaływania na środowisko dla projektu *Programu*, powinna zostać sporządzona zgodnie z art. 51 ust. 2 oraz art. 52 ust. 1 i 2 *ustawy ooś*, oraz obejmować ocenę jakościową i ilościową wpływu realizacji ustaleń przedmiotowego *Programu* na poszczególne komponenty środowiska, a w zakresie kompetencji Głównego Inspektora Sanitarnego dać rzetelną ocenę oddziaływania na stan zdrowia ludzi (zwłaszcza zamieszkujących tereny na trasie przebiegu planowanych obwodnic), w szczególności w aspekcie:

- narażenia na hałas, wibracje i zanieczyszczenia powietrza;
- zagrożeń dla ujęć i źródeł wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi z uwzględnieniem obszarów stref ochronnych tych ujęć;
- zagrożeń dla wód podziemnych, w szczególności Głównych Zbiorników Wód Podziemnych zlokalizowanych na terenie kraju (należy uwzględnić nakazy, zakazy i ograniczenia związane z ochroną zasobów wody);
- oddziaływania na gleby, zwłaszcza użytkowane rolniczo;
- zachowania dopuszczalnych poziomów hałasu na terenach chronionych akustycznie, zwłaszcza na terenach zabudowy mieszkaniowej/siedlisk ludzkich, zabudowy związanej ze stałym lub czasowym pobytem dzieci i młodzieży (jednostki oświatowe) oraz terenach rekreacyjno-wypoczynkowych;
- zapewnienia odpowiednich standardów jakości powietrza atmosferycznego.

Prognoza powinna odnosić się do pełnej wersji projektowanego dokumentu i obejmować wszystkie planowane działania, również te rezerwowe i dodatkowe, mogące znacząco oddziaływać na środowisko zarówno w fazie realizacji, jak i eksploatacji. Jeżeli na dalszym etapie prac projekt dokumentu zostanie rozszerzony o dodatkowe zapisy, istotne z punktu widzenia adekwatności strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, również powinny zostać uwzględnione z prognozie.

Dodatkowo, ze względu na skalę przedsięwzięcia, należy zwrócić szczególną uwagę, aby opracowana prognoza oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego *Programu* zawierała rzetelnie sporządzone streszczenie w języku niespecjalistycznym, pozwalające wszystkim zainteresowanym, także tym nieposiadającym specjalistycznej wiedzy z zakresu ochrony środowiska, zapoznać

się z wynikami i wnioskami z oceny, a także uczestniczyć w dyskusji nad ustaleniami projektu i jego wpływem na zmiany stanu środowiska.

Ponadto, w przypadku zidentyfikowania ryzyka wystąpienia negatywnych oddziaływań na zdrowie i życie ludzi, związanych z realizacją działań przewidzianych w *Programie*, należy w prognozie oddziaływania na środowisko dla projektu *Programu*, w sposób szczególny odnieść się do możliwych metod ich skutecznej eliminacji bądź maksymalnego ograniczenia.

Należy mieć na uwadze, iż stosownie do brzmienia art. 3 ust. 2 *ustawy o oś*, należy podkreślić, że ilekroć w ustawie jest mowa o oddziaływaniu na środowisko, rozumie się przez to również oddziaływanie na zdrowie ludzi.

Z poważaniem

z up. Głównego Inspektora Sanitarnego

Grzegorz Hudzik

Zastępca Głównego Inspektora
Sanitarnego

Do wiadomości:

1. Lubelski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny (dot. DNS-NZ.7016.47.2020GT)
2. Lubuski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny (dot. NZ.9022.63.2020.AD)
3. Podlaski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny (dot. NZ.9011.11.2020)
4. Podkarpacki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny (dot. SNZ.9020.2.5.2020.AL)
5. Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny (dot. NZ.9011.8.2020)
6. Łódzki Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny (dot. ŁPWIS.NSOZNS.9022.1.67.2020.DWŁ.AK)
7. Wielkopolski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny (dot. DN-NS.9011.234.2020)
8. Śląski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny (dot. NS-NZ.9011.2.6.2020)
9. Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Bydgoszczy (dot. NNZ.021.11.2020)
10. Małopolski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny (dot. NS.9011.11.2020)
11. Zachodniopomorski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny (dot. NZNS.7040.2.2.2020)

